



Kancelář prezidenta republiky
Vedoucí Kanceláře prezidenta republiky

V Praze dne 15. prosince 2022
Č. j.: KPR 4903/2022

Vážený pane ministře,

k návrhu zákona o lobbování má Kancelář prezidenta republiky tyto připomínky:

Obecně

1. Podle § 2 odst. 1 návrhu zákona je lobbováním soustavná činnost spočívající v komunikaci za účelem ovlivnění lobbovaného při přípravě, projednávání a schvalování návrhu právního předpisu a dokumentů plánovací, koncepční nebo strategické povahy, schvalovaných vládou. Podle § 4 písm. g) návrhu zákona je mezi lobbované zařazen rovněž vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce.

Kancelář prezidenta republiky považuje za nezbytné z § 4 písm. g) návrhu zákona slova „a vedoucí Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce“ vypustit.

Podle § 2 odst. 1 zákona č. 114/1993 Sb., o Kanceláři prezidenta republiky, Kancelář prezidenta republiky zajišťuje obstarávání věcí spojených s výkonem pravomocí prezidenta republiky a s protokolárními povinnostmi a veřejnou činností prezidenta republiky; Kanceláři prezidenta republiky však nepřísluší ani příprava a na ní navazující projednávání a schvalování právních předpisů ani příprava a projednávání dokumentů plánovací, koncepční nebo strategické povahy, schvalovaných vládou. Z tohoto důvodu je zařazení vedoucího Kanceláře prezidenta republiky a jeho zástupce mezi lobbované nepřijatelné, resp. věcně nesprávné.

Ve zvláštní části důvodové zprávy je zařazení vedoucího Kanceláře prezidenta republiky mezi lobbované odůvodněno tak, že Kancelář prezidenta republiky připravuje návrhy pro rozhodnutí prezidenta republiky, která souvisí s výkonem jeho ústavních práv a povinností v legislativním procesu, včetně rozhodnutí dle čl. 50 Ústavy ČR, kdy prezident republiky vrací zákon schválený Parlamentem zpět k novému projednání. Tento argument považuje Kancelář prezidenta republiky za účelový, neodpovídající skutečnosti, neboť prezident republiky průběh projednávání vybraných návrhů zákonů v Parlamentu sleduje, a pokud je vypracováno jeho veto k zákonu, není to z podnětu vedoucího Kanceláře prezidenta republiky či jeho zástupce, ale z podnětu prezidenta republiky.

Tuto připomínku považuje Kancelář prezidenta republiky za **zásadní**.

2. Nehledě k výše uvedenému Kancelář prezidenta republiky doporučuje rovněž zvážit, zda
- a) zákon o lobbování tak, jak je navržen, může skutečně zprůhlednit postupy lobbistů či různých zájmových skupin, jestliže bude obtížně prokazatelné, kdo lobbying provádí, neboť vedle subjektů prosazujících své parciální zájmy prostřednictvím lobbistů působí i různé nevládní organizace a další instituce občanské společnosti, které provádějí lobbying nikoliv ve vlastním zájmu, zájmu svých členů nebo v zájmu třetích osob (§ 3), ale v určitém veřejném zájmu, který se týká celé společnosti. Navíc návrh zákona se nevztahuje na lobbování jednorázové, ale týká se pouze soustavné lobbistické činnosti; z tohoto hlediska bude rovněž obtížné rozlišit mezi lobbyingem a nejrůznějšími způsoby projednávání připomínek k návrhu právního předpisu, které podle návrhu zákona pod lobbying nepatří;
 - b) navržené rozšíření působnosti Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí o vedení registru transparentnosti a o dohled nad lobbováním je zcela nesystémové, neboť jde o činnosti, které spolu vůbec nesouvisí. Odhlédne-li se od skutečnosti, že tím dochází k nepřímé novele zákona č. 424/1991 Sb., o politických stranách a politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, vytváří se tak předpoklad, že původní působnost tohoto úřadu bude oslabena.

S pozdravem



Ing. Vratislav Mynář

Vážený pan
JUDr. Pavel Blažek
ministr
Ministerstvo spravedlnosti
Praha

MHanus@msp.justice.cz